

BỘ CÔNG THƯƠNG

ĐỀ ÁN

**THÀNH LẬP 19 CỤC QUẢN LÝ THỊ TRƯỜNG LIÊN TỈNH TRỰC
THUỘC TỔNG CỤC QUẢN LÝ THỊ TRƯỜNG BỘ CÔNG THƯƠNG**

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Cơ sở pháp lý

a) Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu quả. Theo đó, nhiệm vụ, giải pháp cụ thể đối với hệ thống tổ chức Nhà nước ở Trung ương yêu cầu: “*Đối với một số lĩnh vực được tổ chức theo ngành dọc, như: Thuế, hải quan, kho bạc nhà nước, bảo hiểm xã hội... tiếp tục thực hiện sắp xếp tổ chức theo khu vực liên tỉnh hoặc liên huyện để thu gọn đầu mối, tinh giản biên chế. Tiếp tục nghiên cứu, xây dựng tổ chức bộ máy phù hợp với việc phân cấp ngân sách nhà nước, phát huy vai trò chủ đạo của ngân sách Trung ương và chủ động của ngân sách địa phương*”;

b) Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

c) Kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị Quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu quả;

d) Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

đ) Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

e) Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ; Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28/8/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ.

g) Pháp lệnh Quản lý thị trường ngày 08/3/2016;

h) Quyết định số 34/2018/QĐ-TTg ngày 10/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công Thương.

2. Sự cần thiết và cơ sở thực tiễn

Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” (gọi tắt là Nghị quyết số 18-NQ/TW). Theo đó, việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả là chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước. Triển khai Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ, Bộ Công Thương đã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án thành lập Tổng cục Quản lý thị trường trực thuộc Bộ Công Thương; đồng thời, giao Bộ Công Thương xây dựng Đề án thành lập 19 Cục QLTT liên tỉnh trên cơ sở sắp xếp lại tổ chức bộ máy của lực lượng QLTT cả nước theo hướng thu gọn đầu mối, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của lực lượng QLTT.

Trước yêu cầu, đòi hỏi cấp bách về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy nhằm mục tiêu đảm bảo tổng thể hệ thống chính trị hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Bộ Công Thương nhận thấy cần thiết tiến hành việc thành lập 19 Cục QLTT liên tỉnh trên cơ sở sáp nhập 38 Cục QLTT các tỉnh, thành phố có tính tương đồng về điều kiện địa lý - kinh tế - văn hóa - xã hội, cùng thực hiện chức năng nhiệm vụ quản lý nhà nước của lực lượng QLTT trên cùng địa bàn hoạt động có tính chất, quy mô tương đối giống nhau, góp phần tinh gọn về tổ chức bộ máy cơ quan hành chính nhà nước từ Trung ương đến địa phương; phù hợp với xu thế đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác chỉ đạo điều hành, thực hiện chức năng quản lý nhà nước của lực lượng QLTT.

3. Hoạt động của lực lượng Quản lý thị trường sau một năm hoạt động theo mô hình ngành dọc thống nhất từ trung ương đến địa phương

3.1 Khái quát về mô hình tổ chức của lực lượng QLTT

Lực lượng QLTT được thành lập từ năm 1957 với nhiệm vụ giúp Chính phủ xây dựng và tổ chức, chỉ đạo thực hiện các chủ trương, chính sách QLTT, chống đầu cơ, tích trữ hàng hóa. Từ năm 1995 đến nay, lực lượng QLTT được tổ chức và kiện toàn lại theo Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 của Chính phủ về tổ chức, nhiệm vụ và quyền hạn của QLTT thành một lực lượng chuyên trách, thực hiện chức năng kiểm tra, kiểm soát thị trường, đấu tranh chống các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động thương mại ở thị trường trong nước.

Đến năm 2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 27/2008/NĐ-CP ngày 13/3/2008 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 của Chính phủ về tổ chức, nhiệm vụ và quyền hạn của QLTT, trong đó giao thêm cho lực lượng QLTT chức năng thanh tra chuyên ngành thương mại, mở rộng phạm vi kiểm tra việc tuân thủ pháp luật đối với các hoạt động công nghiệp, tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thương mại cho các tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh trên thị trường. Theo đó, hệ thống QLTT được tổ chức làm 03 cấp, không theo mô hình ngành dọc gồm: (i) ở trung ương có Cục QLTT thuộc Bộ Công Thương; (ii) ở tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi tắt là cấp tỉnh) có 63 Chi cục QLTT thuộc Sở Công Thương; (iii) ở huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh hoặc liên huyện (sau đây gọi tắt là cấp huyện) có 681 Đội QLTT trực thuộc Chi cục QLTT cấp tỉnh.

Trong tiến trình toàn cầu hóa và hội nhập kinh tế quốc tế ngày càng sâu rộng, kinh tế nước ta đã phát triển mạnh mẽ, thị trường hàng hóa ngày càng đa dạng; mặt trái của nền kinh tế thị trường phát triển làm cho tình hình buôn lậu, kinh doanh hàng cấm, gian lận thương mại có lúc bùng phát, gây thất thu ngân sách nhà nước; nạn sản xuất, buôn bán hàng giả, vi phạm sở hữu trí tuệ, hàng kém chất lượng xuất hiện ngày càng nhiều; các hành vi vi phạm xảy ra hầu hết ở các mặt hàng, lĩnh vực tại tất cả các địa phương; đối tượng vi phạm bao gồm cả tổ chức và cá nhân, thậm chí có cả yếu tố nước ngoài với phương thức và thủ đoạn ngày càng tinh vi, xảo quyệt, gây thiệt hại cho nhà sản xuất, kinh doanh chân chính và người tiêu dùng, dẫn đến bức xúc trong xã hội. Đặc biệt, tình trạng hàng giả, hàng kém chất lượng là lương thực, thực phẩm, thuốc chữa bệnh, phân bón, thuốc thú y, thức ăn chăn nuôi, sử dụng các loại hoá chất cấm.... đang gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến sức khỏe, giống nòi người Việt Nam, xâm hại đến môi trường sinh thái, đến an ninh lương thực và kim ngạch xuất khẩu các mặt hàng nông, thủy sản Việt Nam đang có uy tín và thế mạnh trên thị trường quốc tế.

Nhằm bảo đảm sự chỉ đạo, lãnh đạo, điều hành theo nguyên tắc tập trung thống nhất, tăng cường đẩy mạnh công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường, ứng phó kịp thời đối với các diễn biến khó lường, tác động tiêu cực trên thị trường cả nước, đáp ứng yêu cầu của nền kinh tế; trên cơ sở đề nghị của Bộ Công Thương, ngày 10/8/2018, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 34/2018/QĐ-TTg quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục QLTT trực thuộc Bộ Công Thương. Theo đó, Tổng cục QLTT là tổ chức trực thuộc Bộ Công Thương, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương quản lý nhà nước và tổ chức thực thi pháp luật về phòng, chống,

xử lý các hành vi kinh doanh hàng hóa nhập lậu; sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm, hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ; hành vi xâm phạm quyền sở hữu trí tuệ; hành vi vi phạm pháp luật về chất lượng, đo lường, giá, an toàn thực phẩm; hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng và các hành vi gian lận thương mại theo quy định pháp luật.

Tổng cục QLTT được tổ chức theo mô hình ngành dọc từ Trung ương đến địa phương, tính đến thời điểm hiện tại, biên chế của toàn lực lượng là 4.863 công chức và 848 hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP.

a) Thông kê chất lượng đội ngũ công chức của lực lượng QLTT cụ thể như sau:

* Về cơ cấu công chức:

- Số công chức nữ là: 1.069 người, chiếm 21,98%.
- Số công chức là đảng viên: 4.214 người, chiếm 86,65%.
- Số công chức là dân tộc thiểu số: 279 người, chiếm 5,74%.
- Số công chức từ 30 tuổi trở xuống là: 463 người, chiếm 9,52%.
- Số công chức từ 31 tuổi đến 40 tuổi là: 1.643 người, chiếm 33,79%.
- Số công chức từ 41 tuổi đến 50 tuổi là: 1.512 người, chiếm 31,71%.
- Số công chức trên 50 tuổi là: 1.152 người, chiếm 24,98%.

* Về ngạch công chức

- Số công chức giữ ngạch Kiểm soát viên cao cấp thị trường và tương đương là: 04 người, chiếm 0,08%.
- Số công chức giữ ngạch Kiểm soát viên chính thị trường và tương đương là: 334 người, chiếm 6,87%.
- Số công chức giữ ngạch Kiểm soát viên thị trường và tương đương là: 4.479 người, chiếm 98,27%.
- Số công chức giữ ngạch Kiểm soát viên trung cấp thị trường và tương đương là (cán sự và nhân viên): 609 người, chiếm 12,50%.

* Về trình độ đào tạo, bồi dưỡng

- Về chuyên môn:

- + Số công chức có trình độ Tiến sỹ: 03 người, chiếm 0,06%.
- + Số công chức có trình độ Thạc sỹ: 473 người, chiếm 9,73%.

- + Số công chức có trình độ Đại học: 4.107 người, chiếm 84,45%.
- + Số công chức có trình độ cao đẳng, trung cấp: 255 người, chiếm 5,24%.
- Về chính trị:
 - + Số công chức có trình độ cử nhân chính trị: 35 người, chiếm 0,72%.
 - + Số công chức có trình độ cao cấp chính trị: 494 người, chiếm 10,16%.
 - + Số công chức có trình độ trung cấp và sơ cấp chính trị: 2.347 người, chiếm 48,26%.
- Về tin học:
 - + Số công chức có trình độ trung cấp tin học trở lên: 206 người, chiếm 4,24%.
 - + Số công chức có chứng chỉ tin học: 4.657 người, chiếm 95,76%.
- Về ngoại ngữ:
 - + Số công chức có trình độ cử nhân ngoại ngữ tiếng Anh: 89 người, chiếm 1,83%.
 - + Số công chức có chứng chỉ ngoại ngữ tiếng Anh: 4.574 người, chiếm 93,50%.
 - + Số công chức có ngoại ngữ khác: 227 người, chiếm 4,67%.
- Về trình độ quản lý nhà nước:
 - + Số công chức có chứng chỉ bồi dưỡng quản lý ngạch Kiểm soát viên cao cấp và tương đương: 28 người, chiếm 0,58%.
 - + Số công chức có chứng chỉ bồi dưỡng quản lý ngạch Kiểm soát viên chính và tương đương: 929 người, chiếm 19,10%.
 - + Số công chức có chứng chỉ bồi dưỡng quản lý ngạch Kiểm soát viên thị trường và tương đương: 3.906 người, chiếm 80,32%.
- b) Các tổ chức QLTT ở trung ương gồm: Văn phòng Tổng cục; Vụ Tổ chức cán bộ; Vụ Tổng hợp - Kế hoạch - Tài chính; Vụ Chính sách - Pháp chế; Vụ Thanh tra - Kiểm tra; Cục Nghiệp vụ QLTT.
- c) Các tổ chức QLTT ở địa phương gồm: (i) Cục QLTT cấp tỉnh trực thuộc Tổng cục QLTT; (ii) Đội QLTT cấp huyện trực thuộc Cục QLTT cấp tỉnh gồm: Đội QLTT huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương; Đội QLTT liên huyện, quận, thị xã, thành phố

thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương; Đội QLTT chuyên ngành; Đội QLTT cơ động.

3.2 Khái quát về tình hình hoạt động chuyên môn

a) Tình hình vận chuyển, tàng trữ, buôn bán hàng cấm, hàng nhập lậu

Tình hình vận chuyển, tàng trữ, buôn bán hàng cấm, hàng nhập lậu vẫn tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường. Hàng hóa thường được các đối tượng nhập lậu qua đường biển, đường hàng không, đường bộ và đường sắt sau đó được lưu, cất giấu tại các kho bãi trên địa bàn một số tỉnh, thành phố để vận chuyển tiếp tới các địa phương khác tiêu thụ. Hàng hóa được phát hiện, bắt giữ chủ yếu là các mặt hàng thuốc lá điếu, đường cát, dược phẩm, thực phẩm chức năng, mỹ phẩm, quần áo, giày dép, đồ điện gia dụng, mắt kính, đồng hồ đeo tay, rượu, bia, nước giải khát, đồ chơi trẻ em, điện thoại di động, hàng tiêu dùng thiết yếu, xe đạp điện, xe máy điện, phụ tùng xe mô tô, sản phẩm hàng hóa thuộc danh mục Nhà nước cấm nhập khẩu... Đáng chú ý, gần đây tình trạng vận chuyển phế liệu, rác thải từ Campuchia vào Việt Nam với số lượng lớn đã bị các lực lượng chức năng bắt giữ.

Phương thức, thủ đoạn hoạt động của các đối tượng buôn lậu không mới nhưng ngày càng tinh vi, liêu lĩnh, manh động hơn. Các đối tượng này thường cấu kết lại thành từng nhóm với quy mô lớn và thường xuyên thay đổi luồng, tuyến vận chuyển, thời gian, địa điểm giao nhận hàng hóa, không theo quy luật nhằm tránh sự kiểm soát của các lực lượng chức năng; các đối tượng buôn lậu dùng nhiều biện pháp ngụy trang, cất giấu hàng hóa trong các bao tải, cốp xe, thùng hàng... phương tiện vận chuyển chủ yếu là xe gắn máy hai bánh xoay nòng, các phương tiện như xe ô tô loại 4 chỗ, xe du lịch, xe tải, xe khách thiết kế hầm chứa hàng hóa nhập lậu rất tinh vi, hiện đại, dễ lẫn lộn vào hành lý. Các phương tiện thường chạy với tốc độ cao, gây nguy hiểm và luôn có người bám theo lực lượng chống buôn lậu để đối phó, gây cản trở cho cơ quan kiểm tra. Diễn biến tập trung nhiều nhất tại các địa bàn giáp biên giới, hoạt động buôn lậu thường diễn ra không theo một quy luật nhất định về thời gian và địa điểm để tránh sự theo dõi, kiểm tra của cơ quan chức năng. Lợi dụng nhiều đường mòn, lối mở, chia nhỏ hàng hóa rồi mang, vác, công bộ qua biên giới, sau đó dùng xuồng máy, xe gắn máy vận chuyển sâu vào nội địa để tiêu thụ. Tổ chức giao nhận ở những khu vực vắng người có nhiều đường để tẩu thoát, không chứa hàng trong kho mà để ở những khoảng đất trống khi bị phát hiện thì sẵn sàng chống trả hoặc bỏ lại hàng hóa để dễ dàng trốn thoát, có nhiều trường hợp các đối tượng bỏ lại phương tiện nhằm trốn tránh việc xử lý của pháp luật.

b) Tình hình gian lận thương mại

Tình trạng gian lận thương mại diễn biến phức tạp, xảy ra đồng thời tại nhiều tỉnh, thành phố trên địa bàn cả nước, vi phạm với nhiều hình thức khác nhau. Các hình thức gian lận thương mại được phát hiện như: quay vòng hóa đơn, mua bán hóa đơn để hợp thức hóa hàng lậu, gian lận trong kê khai giá trên hóa đơn, gian lận về đo lường, gian lận về chất lượng hàng hóa, sản xuất, kinh doanh hàng hóa không đảm bảo chất lượng so với quảng cáo, công dụng và chất lượng sản phẩm không đúng theo công bố; giới thiệu, bán sản phẩm hàng hóa ở vùng nông thôn với giá cao kèm theo khuyến mãi nhằm mục đích lừa dối khách hàng; gian lận trong mua bán hàng hóa qua mạng Internet và các hành vi gian lận thương mại khác ảnh hưởng đến quyền lợi của người tiêu dùng, uy tín của doanh nghiệp, tác động tiêu cực đến hoạt động sản xuất, kinh doanh... Các mặt hàng vi phạm chủ yếu là xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng, phân bón, thuốc bảo vệ thực vật, thức ăn chăn nuôi, thuốc thú y, thủy sản, đồ gia dụng, thực phẩm chức năng...

c) Tình hình sản xuất, kinh doanh hàng giả, hàng vi phạm về sở hữu trí tuệ

Do lợi nhuận cao nên hàng giả, hàng vi phạm sở hữu trí tuệ hiện nay có mặt ở rất nhiều phân khúc của thị trường, đa dạng về mẫu mã, phong phú về chủng loại, linh động về giá cả, không chỉ xuất hiện tại các chợ, trung tâm thương mại ở các thành phố lớn mà còn xuất hiện tận các vùng nông thôn, chợ truyền thống, khu vực xung quanh các khu công nghiệp, khu chế xuất. Đánh vào tâm lý người tiêu dùng vừa muốn dùng hàng có mác thương hiệu vừa có giá rẻ. Các mặt hàng giả thường được các đối tượng sản xuất, kinh doanh tiêu thụ nhiều trên thị trường như mỹ phẩm, đồng hồ, mắt kính, túi xách, quần áo, giày dép, nước hoa và một số hàng tiêu dùng khác. Phần lớn hàng giả là những mặt hàng xa xỉ, có thương hiệu nổi tiếng như Nike, Chanel, Adidas, LV, Gucci, Lacoste... Các đối tượng kinh doanh xen lẫn hàng hóa có chứng từ, hàng thật với hàng nhập lậu, hàng giả, hàng kém chất lượng, hàng hóa thiếu thông tin trên nhãn hàng hóa, vi phạm quy định ghi nhãn hàng hóa.

Thời gian vừa qua, lợi dụng tình hình kinh tế thế giới, khu vực biến động (chiến tranh thương mại Mỹ-Trung), một số đối tượng trong nước đã nhập khẩu, đặt gia công nhiều loại hàng hóa như hàng may mặc, đồ điện tử, hàng tiêu dùng... có xuất xứ từ nước ngoài giả mạo xuất xứ hàng Việt Nam đưa về Việt Nam để tiêu thụ. Đáng chú ý, lực lượng công an đã phối hợp với cơ quan chức năng tại nhiều địa phương phát hiện và triệt phá đường dây sản xuất, kinh doanh xăng giả, các đối tượng sử dụng thủ đoạn tinh vi, mua dung môi pha với xăng,

hòa với chất tạo màu nhằm tăng khối lượng xăng A95 bán ra thị trường, gây ảnh hưởng đến hiệu suất động cơ, tiềm ẩn nguy cơ cháy nổ rất cao.

d) Tình hình vi phạm về an toàn thực phẩm

Sự quyết liệt đấu tranh phòng chống, cùng với việc tăng cường tuyên truyền phổ biến kiến thức tới người dân của các lực lượng, cơ quan chức năng thời gian qua, ý thức của người sản xuất, kinh doanh về an toàn thực phẩm đã được nâng cao, nhiều sản phẩm uy tín trong nước đáp ứng được nhu cầu về chất lượng được người tiêu dùng tin tưởng. Tuy nhiên, tình hình vi phạm về an toàn thực phẩm vẫn ngày càng diễn biến phức tạp, khó lường. Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động sản xuất, chế biến và kinh doanh thực phẩm vì lợi nhuận mà bất chấp sức khỏe người tiêu dùng, thực hiện các hành vi vi phạm về an toàn thực phẩm; việc lạm dụng các chất kích thích sinh trưởng, thuốc thú y, thuốc bảo vệ thực vật, hóa chất trong kinh doanh các mặt hàng nông, lâm, thủy sản và các mặt hàng thực phẩm vẫn diễn biến phức tạp. Nhiều cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm nhỏ, lẻ và nhiều sạp, quây kinh doanh thực phẩm nhỏ tại các chợ tạm (nhất là ở gần các khu công nghiệp, khu chế xuất nơi mật độ dân cư cao) còn sử dụng nguyên liệu không rõ nguồn gốc xuất xứ, kém chất lượng, quá hạn sử dụng để sản xuất... Ngoài ra, lực lượng chức năng cũng phát hiện nhiều vi phạm về nguồn gốc xuất xứ và quá hạn sử dụng đối với hàng hóa trữ tại kho đông lạnh.

Từ đầu năm 2019, dịch tả lợn châu Phi diễn biến phức tạp, lây lan trên diện rộng, nguy hiểm khó lường. Lực lượng QLTT đã bám sát chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Công Thương, Ủy ban nhân dân các cấp, tích cực phối hợp với các ban ngành liên quan tại địa phương để thực hiện nhiều biện pháp nhằm kiểm tra, phát hiện, xử lý và ngăn chặn dịch bệnh lây lan như lập chốt kiểm dịch 24/24, kiểm tra việc vận chuyển thịt lợn sống trên các địa bàn (kiểm tra giấy tờ kiểm dịch, nguồn gốc thịt động vật, gia súc, phun thuốc tiêu độc, khử trùng trên các phương tiện vận chuyển...); đồng thời, kiểm tra chặt chẽ tại các cơ sở chăn nuôi nhằm phát hiện ngăn chặn, xử lý tiêu hủy kịp thời các ổ bệnh như dịch tả lợn Châu Phi, dịch lở mồm long móng, lợn tai xanh, tránh lây lan sang diện rộng; tăng cường công tác kiểm tra tại các cơ sở giết mổ, các chợ đầu mối, các chợ truyền thống, nhất là các chợ tại các khu chế xuất, khu công nghiệp tập trung đông dân.

3.3 Kết quả hoạt động

3.3.1 Về công tác tổ chức cán bộ

a) Công tác tổ chức

Xác định là ưu tiên hàng đầu trong 6 nhiệm vụ trọng tâm của lực lượng QLTT, ngay từ những ngày đầu thành lập, Tổng cục đã bám sát hướng dẫn của Ban Chấp hành Trung ương, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương, phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ và các đơn vị thuộc Bộ xây dựng trình Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành các Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Vụ, Cục và tương đương thuộc Tổng cục QLTT; các văn bản hướng dẫn thực hiện quy hoạch công chức lãnh đạo, quản lý của các đơn vị thuộc Tổng cục; hướng dẫn quy trình bổ nhiệm lãnh đạo QLTT... làm cơ sở triển khai đồng bộ, thống nhất trong toàn lực lượng.

Tính đến hết năm 2019, lực lượng QLTT đã hoàn thành việc thành lập tổ chức Đảng tại 63/63 Cục QLTT địa phương trực thuộc Đảng ủy khối các cơ quan hoặc Đảng ủy Khối Cơ quan - Doanh nghiệp tỉnh, thành phố và trực thuộc Tỉnh ủy. Thực hiện sáp nhập các Đội QLTT theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, theo đó đã giảm 235 Đội QLTT cấp huyện, cơ bản hoàn thành mục tiêu tinh giản, giảm số lượng Đội QLTT cấp huyện theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Vụ, Cục và tương đương thuộc Tổng cục; các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Cục Nghiệp vụ QLTT, Văn phòng Tổng cục và Cục QLTT cấp tỉnh, bảo đảm phân định rõ chức trách, nhiệm vụ của các đơn vị, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước.

b) Công tác quy hoạch, bổ nhiệm

Công tác quy hoạch công chức giữ chức vụ lãnh đạo các cấp của lực lượng QLTT (Tổng cục trưởng/Phó Tổng cục trưởng; Cục trưởng/Chánh Văn phòng/Vụ trưởng; Phó Cục trưởng/Phó Chánh Văn phòng/Phó Vụ trưởng; Trưởng phòng/Phó Trưởng phòng; Đội trưởng/Phó Đội trưởng) được thực hiện theo đúng quy định của Ban Tổ chức Trung ương và Bộ Công Thương. Tính đến thời điểm hiện tại, công tác quy hoạch công chức giữ chức vụ lãnh đạo của lực lượng QLTT cơ bản được hoàn thành, làm cơ sở cho việc bổ nhiệm lãnh đạo các cấp của lực lượng QLTT.

- Kết quả bổ nhiệm công chức giữ chức vụ Lãnh đạo Tổng cục:

Bộ trưởng Bộ Công Thương đã bổ nhiệm Tổng cục trưởng và các Phó Tổng cục trưởng để điều hành hoạt động chung của Tổng cục.

- Kết quả bổ nhiệm công chức giữ chức vụ Lãnh đạo tại các tổ chức QLTT ở Trung ương:

Theo Quyết định số 34/2018/QĐ-TTg ngày 10/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ, tổ chức QLTT ở Trung ương gồm có 06 đơn vị: Văn phòng Tổng

cục; Vụ Tổ chức cán bộ; Vụ Tổng hợp - Kế hoạch - Tài chính; Vụ Chính sách - Pháp chế; Vụ Thanh tra - Kiểm tra; Cục Nghiệp vụ QLTT. Đến nay, Bộ Công Thương đã bổ nhiệm 18 Lãnh đạo các đơn vị theo tiêu chuẩn, điều kiện quy định.

- Kết quả bổ nhiệm công chức giữ chức vụ Lãnh đạo Cục QLTT tại các tỉnh, thành phố:

Ngay sau khi Tổng cục đi vào hoạt động, Bộ trưởng Bộ Công Thương tạm thời giao quyền Cục trưởng Cục QLTT các tỉnh, thành phố. Tổng cục trưởng cũng đã ban hành các quyết định giao quyền Đội trưởng, quyền Trưởng phòng theo phân cấp để đảm bảo duy trì hoạt động của Cục QLTT địa phương, không để gián đoạn hoạt động kiểm tra, kiểm soát của QLTT.

Đến thời điểm hiện tại, công tác kiện toàn tổ chức Đảng, công tác cán bộ của các Cục QLTT cấp tỉnh đã hoàn thiện xong. Bộ trưởng Bộ Công Thương đã bổ nhiệm 31 Cục trưởng và 05 Phó Cục trưởng. Theo phân cấp, Tổng cục đã bổ nhiệm được 134 Phó Cục trưởng; 160 Trưởng phòng, 151 Phó Trưởng phòng; 451 Đội trưởng, 793 Phó Đội trưởng. Các trường hợp còn lại không đủ điều kiện về độ tuổi bổ nhiệm vẫn thực hiện giao quyền người đứng đầu đối với các tổ chức QLTT địa phương.

c) Công tác đào tạo, bồi dưỡng và nâng cao đạo đức công vụ

Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho công chức QLTT được xác định là nhiệm vụ, mục tiêu chiến lược của Tổng cục, nhằm nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ công chức, hướng tới xây dựng lực lượng QLTT chính quy, hiện đại, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới.

Năm 2019, Tổng cục đã tổ chức 02 lớp bồi dưỡng quản lý nhà nước ngạch Kiểm soát viên chính thị trường cho 330 công chức QLTT; 02 lớp bồi dưỡng quản lý nhà nước ngạch Kiểm soát viên thị trường cho 270 công chức QLTT; 01 lớp bồi dưỡng ngạch Kiểm soát viên cao cấp thị trường cho 30 công chức; 01 lớp Thanh tra chuyên ngành Công Thương cho 166 công chức; cử công chức tham gia các lớp bồi dưỡng: 03 công chức tham gia lớp quản lý nhà nước ngạch Chuyên viên cao cấp; 24 công chức tham gia lớp cao cấp lý luận chính trị; 32 công chức tham gia lớp trung cấp lý luận chính trị; 12 công chức tham gia lớp bồi dưỡng kiến thức lãnh đạo quản lý cấp Vụ và tương đương.

3.3.2 Về công tác tổng hợp, kế hoạch, tài chính

a) Công tác tổng hợp

Công tác tổng hợp tình hình thị trường, hoạt động của lực lượng QLTT luôn được thực hiện chính xác, đầy đủ thông qua báo cáo tuần, tháng, quý, năm và báo cáo chuyên đề đảm bảo chất lượng, kịp thời phục vụ hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương.

b) Công tác xây dựng kế hoạch, chương trình, đề án

- Các kế hoạch, chương trình công tác của Tổng cục, Bộ Công Thương được tham mưu, xây dựng phù hợp với đặc điểm, tình hình yêu cầu công tác của Tổng cục.

- Triển khai thực hiện Đề án Xây dựng các cơ sở dữ liệu chuyên ngành và nâng cao năng lực của lực lượng QLTT trên toàn quốc, thực hiện trong 03 năm từ 2019-2021. Đây là nhiệm vụ quan trọng dự kiến sẽ tạo ra bước tiến đột phá trong công tác, nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng QLTT thời gian tới. Theo đó, năm 2019, Tổng cục đã hoàn thiện và đưa vào sử dụng Cổng thông tin điện tử của lực lượng QLTT, xây dựng cơ sở dữ liệu về quản lý công tác tài chính và thống kê xử phạt hành chính. Trong giai đoạn 2020-2021, Tổng cục sẽ tiếp tục triển khai các nhiệm vụ còn lại của Đề án như xây dựng cơ sở dữ liệu về hàng giả, hàng nhái, buôn lậu, gian lận thương mại và vi phạm sở hữu trí tuệ, tra cứu chứng từ điện tử, quản lý cán bộ, thi đua khen thưởng...

- Phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện các nhiệm vụ được phân công của Tổ thường trực, Tổ công tác liên ngành về phòng, chống lừa tránh biện pháp phòng vệ thương mại và gian lận xuất xứ hàng hóa thuộc Kế hoạch hành động triển khai Đề án Tăng cường quản lý nhà nước về chống lừa tránh biện pháp phòng vệ thương mại và gian lận xuất xứ của Bộ Công Thương để thực hiện Quyết định số 824/QĐ-TTg ngày 04/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ.

- Nhằm xây dựng lực lượng QLTT hiện đại, hoạt động công vụ của QLTT trong công tác đấu tranh chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại được thực hiện trên nền tảng ứng dụng công nghệ thông tin, xử lý dữ liệu tập trung, nhanh chóng, chính xác và kịp thời. Đồng thời, để xây dựng lực lượng QLTT đạt trình độ chuyên nghiệp, chuyên sâu có trang thiết bị, kỹ thuật hiện đại, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả trong công tác đấu tranh chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại góp phần bình ổn thị trường, bảo vệ lợi ích của nhà nước, quyền và nghĩa vụ hợp pháp của tổ chức, cá nhân, Tổng cục đang triển khai xây dựng Chiến lược phát triển lực lượng QLTT giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn 2030 để trình Thủ tướng chính phủ vào Quý I năm 2020.

3.3.3 Về công tác thanh tra, kiểm tra

Sau gần 01 năm đi vào hoạt động, Tổng cục đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo chấn chỉnh kỷ cương, kỷ luật và thực hiện các quy định của pháp luật trong hoạt động công vụ; tăng cường kiểm tra đột xuất, chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương lao động; đã tổ chức 54 cuộc kiểm tra đột xuất kỷ luật, kỷ cương hành chính tại Cục QLTT các tỉnh, thành phố gồm: Hà Nội, Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Cần Thơ, Ninh Bình, Hà Nam, Hậu Giang, Sóc Trăng, Bạc Liêu, Vĩnh Long, Tiền Giang, Long An, Bình Dương, Kiên Giang, Hưng Yên, Bắc Ninh, Quảng Nam, Hải Dương, Bắc Kạn, Thái Nguyên. Đồng thời, Tổng cục đã ban hành văn bản chỉ đạo Cục QLTT các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về việc thực hiện kế hoạch thanh tra chuyên ngành năm 2019; chủ trì các đoàn thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động sản xuất, kinh doanh. Tổng cục và các đơn vị trực thuộc đã thực hiện xong 27 cuộc thanh tra và đang triển khai thực hiện 33 cuộc thanh tra.

a) Công tác xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại tố cáo

Tổng cục đã tiến hành phân loại, xử lý trên 65 đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân. Hiện đang tiếp tục xử lý 22 đơn tố cáo, phản ánh liên quan tới các tổ chức, cá nhân trong lực lượng QLTT. Tổ chức Đoàn công tác xác minh khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại Cục QLTT các tỉnh, thành phố: Thành phố Hồ Chí Minh, Hải Dương, Hưng Yên, Tuyên Quang, Bến Tre, Sóc Trăng, Kiên Giang, An Giang, Thái Nguyên, Phú Thọ, Hải Phòng, Lào Cai, Đà Nẵng, Thanh Hoá, Ninh Bình.

b) Công tác thanh tra chuyên ngành

Theo Quyết định số 4374/QĐ-BCT ngày 23/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2019: Trong 9 tháng năm 2019, Tổng cục và các đơn vị trực thuộc được giao chủ trì 128 cuộc thanh tra chuyên ngành (đã chuyển 01 cuộc sang quý IV và 15 cuộc đưa ra khỏi kế hoạch). Kết quả: đã thực hiện xong 89 cuộc thanh tra, đang triển khai 29 cuộc, 10 cuộc không thực hiện được theo Kế hoạch thanh tra, kiểm tra vì nhiều lý do như: Công ty đã giải thể, ngừng hoạt động kinh doanh tại thời điểm thanh tra, đã có cơ quan khác tiến hành thanh, kiểm tra thời gian trước đó.

c) Công tác kiểm tra: Ngày 27/3/2019, Tổng cục ban hành Công văn số 613/TCQLTT-TTKT về kế hoạch kiểm tra định kỳ năm 2019. Trên cơ sở kế hoạch thanh tra định kỳ, các Cục QLTT cấp tỉnh đã thực hiện theo kế hoạch và gửi báo cáo về Tổng cục định kỳ theo quy định.

3.3.4 Về công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường

Thực hiện Chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương, Tổng cục đã xây dựng, triển khai các chương trình, kế hoạch, hoạt động kiểm tra theo các chuyên đề, mặt hàng mang tính trọng tâm, trọng điểm như: hàng hóa gian lận xuất xứ, thương mại điện tử, hàng giả các nhãn hiệu được bảo hộ tại Việt Nam, dược phẩm, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng, dược liệu và vị thuốc y học cổ truyền. Triển khai Đoàn kiểm tra các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu tại địa bàn một số tỉnh miền Trung, Tây Nguyên và Tây Nam Bộ.

a) Công tác phối hợp lực lượng

Trong năm 2019, Tổng cục đã tiến hành ký nhiều Quy chế phối hợp công tác với Bộ tư lệnh Bộ đội Biên phòng, Hiệp hội Chống hàng giả và Bảo vệ Thương hiệu Hà Nội (HATAP), Hiệp hội Thông tin tư vấn kinh tế thương mại Việt Nam ... với mục đích nối dài cánh tay cùng lực lượng QLTT đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả, gian lận thương mại, vận chuyển trái phép hàng hoá qua biên giới và các hành vi gian lận thương mại khác bảo vệ thương hiệu và người tiêu dùng Việt Nam. Tuy còn gặp nhiều khó khăn do thay đổi mô hình tổ chức, công tác kiện toàn các chức danh lãnh đạo chưa hoàn tất, trang thiết bị, biên chế còn thiếu thốn nhưng toàn lực lượng QLTT đã có nhiều cố gắng, nỗ lực vượt qua khó khăn để thực hiện nhiệm vụ được giao. Tổng cục đã triển khai thực hiện nhiều kế hoạch công tác như: cao điểm chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả dịp Tết Nguyên đán; kế hoạch tăng cường đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất, kinh doanh, hàng giả, hàng kém chất lượng thuộc nhóm hàng dược phẩm, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng, dược liệu và vị thuốc y học cổ truyền; kế hoạch về tăng cường công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại xăng dầu; kế hoạch công tác phòng, chống buôn lậu, sản xuất, kinh doanh phân bón, thuốc bảo vệ thực vật giả, kém chất lượng; kế hoạch đấu tranh phòng, chống các hành vi vi phạm trong sản xuất, kinh doanh hàng hoá giả mạo xuất xứ tại các địa bàn trọng điểm...

Tổng cục đã trực tiếp chỉ đạo, kiểm tra, xử lý một số vụ việc vi phạm nghiêm trọng, liên địa bàn, có dấu hiệu tội phạm như vụ kiểm tra hàng giả, hàng kém tại Móng Cái; vụ kiểm tra thực phẩm nhập lậu tuyến Lào Cai - Yên Bái - Hà Nội; vụ kiểm tra mặt hàng amply giả mạo xuất xứ Hàn Quốc tại Quảng Bình; vụ kiểm tra đồng hồ giả mạo Thụy Sĩ tại Khánh Hòa và Đà Nẵng; vụ kiểm tra điện thoại giả mạo nhãn hiệu SAMSUNG, vụ kiểm tra hàng đường cát, vải, quần áo nhập lậu tại An Giang, Thành phố Hồ Chí Minh; vụ án phẩm nhập lậu tại Hà Nội; vụ sản xuất sản phẩm thời trang giả mạo thương hiệu The North Face tại

Hung Yên; tham gia chuyên án 117-D của Bộ Công an triệt phá đường dây buôn lậu đường tại An Giang và các tỉnh lân cận...

Với vai trò là lực lượng chủ công trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả trên thị trường nội địa, Tổng cục đã chỉ đạo các Cục QLTT địa phương kịp thời xây dựng và triển khai các phương án, kế hoạch kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm; chú trọng công tác quản lý địa bàn, kịp thời kiểm tra, xử lý các vấn đề nổi cộm, gây bức xúc trong dư luận xã hội. Kết hợp với công tác kiểm tra, xử lý vi phạm, lực lượng QLTT đã tổ chức nhiều hoạt động tuyên truyền, triển khai cho các tổ chức, cá nhân kinh doanh ký cam kết không kinh doanh hàng giả, hàng nhập lậu, hàng kém chất lượng; xử lý các tổ chức, cá nhân đã thực hiện việc ký cam kết nhưng vẫn vi phạm.

Thời gian vừa qua, các đơn vị chức năng thuộc Tổng cục và các Cục QLTT địa phương đã kiểm tra, bắt giữ và xử lý nhiều vụ việc điển hình, đáng được ghi nhận, biểu dương. Đáng chú ý, trước diễn biến phức tạp của dịch tả lợn Châu Phi, ngay đầu tháng 3/2019, lực lượng QLTT đã tổ chức triển khai, phối hợp thực hiện quyết liệt các biện pháp phòng, chống và ngăn chặn dịch tả lợn tại các địa phương. Bên cạnh đó, trước vụ việc sản xuất xăng giả tại tỉnh Sóc Trăng, Tổng cục đã chỉ đạo lực lượng QLTT địa phương triển khai kiểm tra và phối hợp với các cơ quan, đơn vị chức năng tổ chức kiểm tra, xử lý nghiêm các đối tượng kinh doanh có vi phạm...

Với vai trò là thành viên của Ban Chỉ đạo 389 cấp tỉnh, lực lượng QLTT cả nước đã tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ đạo 389 tỉnh, thành phố chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường phối hợp chặt chẽ trong công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; xây dựng và triển khai Quy chế phối hợp giữa các lực lượng chức năng; thực hiện kế hoạch cao điểm tăng cường kiểm tra, kiểm soát thị trường trước, trong và sau Tết Nguyên đán. Những vấn đề nổi cộm, phát sinh trên thị trường đã được lực lượng QLTT các địa phương tham mưu Lãnh đạo Ban Chỉ đạo 389 địa phương có văn bản kịp thời chỉ đạo các lực lượng chức năng phối hợp kiểm tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.

Tại các quận, huyện, lực lượng QLTT trên địa bàn duy trì phối hợp chặt chẽ với các ngành như: phối hợp liên ngành trong kiểm tra khoáng sản; phối hợp với Sở Y tế và Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện kiểm tra về chất lượng an toàn thực phẩm và kiểm tra về lĩnh vực giá, chất lượng hàng hóa, kiểm tra về kinh doanh hàng lậu, sản xuất kinh doanh hàng hàng giả; chú trọng việc đưa các bản tin, chuyên mục về tình hình, kết quả công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; đồng thời công khai các kết quả điều tra, xử lý vụ án